



**Vänsterpartiet Luleå**  
**Kommunfullmäktigegruppen**

---

## Reservation från Vänsterpartiet

Ärende 2014/855

Strategisk Plan och Budget 2015-2017

Kommunstyrelsen den 8 december 2014

**VÄNSTERPARTIET ÄR  
REDO FÖR NYVAL**



**Inte  
till salu**  
Gå med i Vänsterpartiet

## Strategisk plan och Budget 2015-2017

Kommunfullmäktige i Luleå antog under förra året, efter flera års arbete, en översiktsplan formulerad i sex program. Dessa ska ligga till grund för kommunens långsiktiga utveckling och planering.

Vänsterpartiet har tagit fasta på detta och lyfter i vår reservation dessa, utifrån våra prioriteringar och bedömningar av programmets innehåll. För tydlighetens skull väljer vi att synliggöra kopplingen till respektive nämnd/verksamhet i vår reservation. Det syns då mer direkt var vi valt att göra andra prioriteringar än majoritetens förslag till Strategisk plan och budget 2015-2017.

Grunden för vårt alternativa förslag till budget och plan är att alla invånare i Luleå kommun, ska erbjudas möjlighet till ett bra liv. En förutsättning för detta är en ansvarsfull hantering av gemensamma medel för såväl social, ekonomisk och ekologisk hållbarhet. Vi vill fortfarande betona vår viljeinriktning om att välfärd huvudsakligen ska bedrivas i egenregi och finansieras offentligt. Vi föreslår inte heller i år några utförsäljningsidéer.

I Vänsterpartiet är vi medvetna om att det inte går att backa in i en framtid och en positiv utveckling för hela Luleå kommun. För Vänsterpartiet är det dock centralt att värna den långsiktiga hållbarheten när den ställs mot kortsiktiga vinstintressen eller ohållbar tillväxt. Denna inriktning i programmen måste vara levande i den dagliga operativa verksamheten i kommunen.

Vänsterpartiet vill agera realistiskt, nödvändigt, solidariskt och ansvarsfullt. Vi vill styra ekonomin mot ökad jämställd, minskade klyftor och en rättvisare fördelning. I Sverige har sett hur orättvisor och klassklyftor ökat under de senaste mandatperioderna. Vi tycker inte om det vi ser oavsett om det sker och syns i Luleå eller någon annan del av landet.

Vi kan dock i detta ärende endast påverka förutsättningarna i Luleå och lägger därför förslag om just hållbara, jämlika och jämställda prioriteringar av de nästan fyra miljarder kronor som vi förtroendevalda politiker i Luleå Kommunfullmäktige har att besluta om.

Vårt alternativ till Strategisk plan och budget 2014-2016 avser vår kommunala ekonomi i Luleå, men det går inte att bortse från hur kommunens ekonomi påverkas av den politik som bedrivs på riksplån och som påverkar vårt skatteunderlag i hög grad.

I skrivande stund är förutsättningarna för landets finanser osäkra. Det politiska läget är instabilt och turbulens råder i syfte att underminera solidaritet och välfärd och för att ställa människor mot varandra. Vi fokuserar därför på att finna en stabil grund för verksamheterna under år ett i perioden och återkommer med en mer detaljerad och sak- och viljeinriktad reservation nästkommande år.

Vänsterpartiet är inte medvetna om vad detta instabila riksdagsläge kommer att medföra, men vi är medvetna om att behoven i vår kommun är stora. Vi är inte beredda på att dra ner på invånarna i Luleå kommuns rätt till god välfärd. Vi är inte beredda att dra ner på den solidaritet och omtanke som kommunen ska hysa över våra medborgares behov.

Vi är däremot beredda på att under planperioden driva frågan om en högre uttaxering för att tillgodose människors grundläggande behov och i nuläget lägger vi endast ett budget förslag för år 1 i planperioden. Till viss del bedömer vi att den sammanslagning av förvaltningarna som sker i den pågående omorganisationen också bör innebära effektiviseringar som kan innebära pengar över till annat. Dock ej så stora intäkter att de motsvarar de ramtillskott vi vill tillskjuta.

Vi kommer att reservera oss till förmån för våra egna yrkanden. De innebär att vi avser att göra ett underskott, som senare under planperioden finansieras och hämtas in via en höjd kommunalskatt. Om det så blir nödvändigt för säkerställandet av välfärden i hela vår kommun.

## Barn- och utbildningsnämnden

I dag är barngrupperna stora både inom förskola, skola och skolbarnsomsorgen och det är svårt att få vikarier för personal som blivit sjuk eller behöver tjänstledigt. Flertalet fall som delgetts oss visar en ohållbar situation i verksamheterna med barn och unga.

Vi har tidigare lyft frågan om fastanställd extra personal, så kallade pooler eller varför inte en mer permanent utökning av personaltätheten. Vi vill tillskjuta pengar för att möjliggöra en ökad fastanställd personal, personal som täcker upp vid ordinarie personals frånvaro och personal som möter upp de krav på utökat stöd och behov av undervisning för barn och elever.

Vänsterpartiet anser att jämställdare villkor mellan dominant manliga respektive kvinnliga arbetsområden ska gälla och inom dem ska råda jämställda arbetsvillkor mellan enskild kvinnlig respektive manlig anställd. Vi håller med nämnden om att en löneöversyn är nödvändig för detta.

Vi vill även nämna skolans ökade krav på digital utveckling, ökad undervisning i matematik och satsningar på de nationella minoritetsspråken som nödvändiga satsningar nämnden lyft.

Vänsterpartiet vill tillskjuta nämnden en betydande del av äskade medel som begärts för hela planperioden. Vi vill inte detaljstyra fullt ut vad resurser ska gå till. Ett fritt utrymme för omdisponering av kommunbidraget tror vi är bra och vill betona att vi delar nämndens uppfattning om att ökade resurser behövs.

Vi tillskjuter stora delar av dessa resurser för att garantera tillgång till bra barnomsorg och skola för barn och elever, samtidigt som det i större utsträckning kan möjliggöra att förskolan, skolan och skolbarnsomsorgen erbjuder vår personal och våra barn en god miljö.

<b>Ramtillskott (tkr)</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Barn- och utbildningsförvaltningen	<b>18 500</b>	<b>59 500</b>	<b>72 500</b>

## Fritidsnämnden och kulturnämnden

Nämnderna äskar i sammanhanget blygsamma belopp under planperiodens tre år. Vi föreslår att beloppen beviljas till hälften (summan för badhus undantagen i nuläget) och att behovet av resterande justeras genom omfördelning inom respektive nämnd.

Vårt motiv för att till hälften tillmötesgå dessa nämnder är huvudsakligen två. Luleå har en given plats som kulturarvsstad och som sjöstad. Vi tror att här är tydliga exempel där offensiv satsning är nödvändig. Detta är svårt att genomföra utan nämndernas påtalade behov av ökade resurser. Detta är också helt i linje med de program som antagits av fullmäktige.

Vidare tänker vi oss allas rätt till att ta del av och berikas med ett givande, och inte minst ekonomiskt tillgängligt fritids- och kulturliv. Huvudsakligen vill vi med vårt beviljande av delar av nämndernas äskande, garantera främst barn och ungas möjlighet till detta. Satsningar på barn och ungas mötesplatser och möjligheter till kultur och fritid på lika villkor är också starkt betonat i programmen.

<b>Ramtillskott (tkr)</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
<b>Fritidsnämnden</b>	<b>1 000</b>	<b>2 000</b>	<b>3 000</b>
<b>Kulturnämnden</b>	<b>900</b>	<b>900</b>	<b>900</b>

## Socialnämnden

Under planperioden äskar nämnden mellan 27-86 miljoner kronor mer än föreslaget, tilldelat kommunbidrag.

Behoven inom Socialnämnden/förvaltningens område är stora. Behovet av personal och kompetensutveckling är kraftigt och nämndens utgifter för viss lagstadgad verksamhet ökar. Vägarna att komma tillrätta med problemen är många och de är långa. Någonstans måste vi från politikens håll visa att vi tar detta på allvar. En åtgärd är att tilldela verksamheterna ökade resurser.

Vänsterpartiet anser att alla invånare ska ha en meningsfull vardag och vi vet att behovet av aktivitet för människor med funktionshinder är stort. Social service till våra äldre, sjuka och funktionshinder ska vara av god kvalitet för både brukare och personal.

Vi är övertygade om att alla inom kommunens verksamheter, till exempel personal inom hemtjänst eller äldreomsorgen, gör sitt allra bästa för att bemöta brukarna med respekt, värdighet och inte minst genom att erbjuda god omvårdnad.

Diskussionen om delade turer har varit förekommande genom hela den föregående mandatperiod. Vänsterpartiet är av uppfattningen att dessa helt ska bort. Vi har ständigt påtalat att medel för att ordna med en högre bemanningsgrad, måste anslås för att komma tillrätta med detta. Det är en av anledningarna till att vi vill tillskjuta avseende del av de äskade medel som socialnämnden begärt.

Inom socialförvaltningens område vill vi också lyfta behovet av att ha en hög kompetens hos personal och givetvis personal överhuvudtaget, för att möta upp behoven som finns. Problem avseende personalsituationen inom socialnämnden är liknande den som berör barn- och utbildningsnämnden.

Vänsterpartiet menar att det måste ges möjligheter för socialnämnden att arbeta med helheten inom nämndens verksamhet. Det bedömer vi som svårt att genomföra utan nödvändiga resurser. Vårt parti gick till val på att vara garanten för att bevaka god vård och omsorg till medborgarna som är i behov av detta.

Vi fullföljer denna utlovade garanti för välfärd genom att tillskjuta omkring stora delar av de äskade medel som nämnden önskat. Vi vill inte detaljstyra och förutsätter också att ett visst utrymme för omfördelning av kommunbidraget inom nämnden och förvaltningen är till godo och bidrar till en stabilitet inom samtliga verksamheter inom området.

<b>Ramtillskott (tkr)</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Socialförvaltningen	16 000	46 000	65 000

## Stadsbyggnadsnämnden (Tekniska)

Vänsterpartiet har för avsikt att arbeta med frågor som rör kollektivtrafik och miljövänliga transporter. Det mest miljövänliga och hälsobefrämjande sättet att färdas är dock för egen kraft på de gång- och cykelvägnät som byggt i Luleå kommun.

Vänsterpartiet föreslår därför att arbetet med dessa intensifieras och lägger därför mer i investeringsbudgeten för snabba på dessa åtgärder.

Vi utgår från att Tekniska förvaltningen/Stadsbyggnadsförvaltningen också i förlängningen prioriteringar snöröjningen så att dessa kan användas optimalt. Detta då det både ur miljö- och folkhälsoperspektiv är fördelaktigt att medborgarna begagnar alternativ med spark, cykel eller promenad .

Vi föreslår en förändring/utökning av den berörda nämndens investeringsplan för snabbare utbyggnad av gång- och cykelvägnätet under hela planperioden. Vänsterpartiet tillskjuter också pengar för att täcka underskott för biogasanläggningen.

<b>Utökad investeringsplan (tkr)</b>			
Gång- och cykelvägnätet	<b>20 000</b>	<b>25 000</b>	<b>30 000</b>

## Sammanställning av förslag till utökad ramtillskott och utökad investeringsplan

### Förslag till utökad ramtillskott

<b><u>Ramtillskott (tkr)</u></b>	<b><u>2015</u></b>	<b><u>2016</u></b>	<b><u>2017</u></b>
<i>Barn- och utbildningsnämnden</i>	<b>18 500</b>	<b>59 500</b>	<b>72 500</b>
<i>Socialnämnden</i>	<b>16 000</b>	<b>46 000</b>	<b>65 000</b>
<i>Fritidsnämnden</i>	<b>1 000</b>	<b>2 000</b>	<b>3 000</b>
<i>Kulturnämnden</i>	<b>900</b>	<b>900</b>	<b>900</b>
<b><i>S:a ramtillskott</i></b>	<b>36 400</b>	<b>108 400</b>	<b>141 400</b>

### Förslag till utökad investeringsplan

<b><u>Investeringstillskott (tkr)</u></b>	<b><u>2015</u></b>	<b><u>2016</u></b>	<b><u>2017</u></b>
<i>För snabbare utbyggnad av GC-vägnät (Stadsbyggnadsnämnden/Tekniska)</i>	<b>20 000</b>	<b>25 000</b>	<b>30 000</b>

### Finansiering

Vänsterpartiets förslag att de utökade ramtillskotten för år 1, genom att det nu beräknade överskottet på fyra miljoner fördelas ut. I övrigt föreslås att ramtillskottet finansieras via en extra uttaxering av Luleå kommunföretag AB, utöver Kommunstyrelsens förslag. Luleå kommunföretags dotterbolag uppvisar stora vinster och det är möjligt att göra denna finansiering för att uppnå ett 0 resultat i 2015 års budget.

Gällande år 2 och 3 i planperioden återkommer vi med finansiering vid antagande av Strategisk plan och budget 2016-2018. Vänsterpartiet är som tidigare tydligt deklarerats inte främmande för att föreslå höjd kommunalskatt. Vi avser dock inte att föreslå en skattehöjning förrän så blir absolut nödvändig. För närvarande vill vi därför inte ta slutlig ställning, utan avvaktar kommande prognoser och faktiska siffror, gällande budgetförutsättningar för kommande planperiod.

## Förändrade ägardirektiv

Vänsterpartiet gör bedömningen att vi har flera välskötta, helägda bolag i kommunen. Koncernen Luleå kommunföretag AB är det sjätte största i Norrbotten och vi har stor anledning till att vara stolta över ett så stort gemensamt ägande.

Detta innebär samtidigt stort ansvar. För att de helägda bolagen ska styras med goda villkor och erbjuda det bästa inom sitt område. Det är extra viktigt att helägda bolag är föregångare då det gäller att vara goda samhällsaktörer. Det innebär både att bidra till tillväxt, men också till olika sorters hållbarhet. Det kan ske genom att i beslut ha med sociala, etiska, ekonomiska och miljömässiga aspekter, så kallat CSR (Corporate Social Responsibility).

I nuläget finns skrivningar i ägardirektiven, som till viss del tar hänsyn till detta. Vi anser att detta bör förtydligas, då det måste vara en följd av de sex programmen kommunfullmäktige fattat, att också hållbarhet i alla dess former ska beaktas också i de kommunala bolagen. Vi avser därför att lyfta att detta snarast ska arbetas in i samtliga helägda kommunala bolags ägardirektiv.

Ytterligare en aspekt vi vill lyfta är Lulebos ägardirektiv angående storleken på bostadsbeståndet. Lulebo har uppdraget att bygga 1000 nya lägenheter, vilket vi tycker är bra. Det är däremot dåligt att Lulebo med kommunledningens goda minne säljer ut delar av vårt gemensamt ägda lägenhetsbestånd till privata fastighetsbolag, som främst ser fastighetsägande som en kapitalplacering, som ska generera avkastning till kapitalägarna.

De nya lägenheterna som byggs har relativt sett höga hyror medan de som säljs ut ofta är äldre fastigheter med lägre hyror. Utförsäljningen innebär att allmännyttan får en svagare ställning på bostadsmarknaden samt att ägarens möjlighet att föra en social bostadspolitik försvagas.

Vänsterpartiet föreslår att Lulebos bestånd inte ska begränsas i ägardirektivet och att följande mening "Bolaget har rätt att utan kommunfullmäktiges godkännande bygga, köpa och försälja fastigheter inom lägenhetsintervallet 9000-11500 lägenheter." stryks ur ägardirektiven.



## Vänsterpartiet Luleå Kommunfullmäktigegruppen

---

### För Vänsterpartiets kommunfullmäktigegrupp yrkar undertecknande:

- att Kommunfullmäktige bifaller Vänsterpartiets förslag till kommunbidrag inkl ramtillskott/justeringar avseende Barn- och utbildningsnämnden, Socialnämnden, Fritidsnämnden och Kulturnämnden enligt tidigare redovisad sammanställning på sidan 5.
- att Kommunfullmäktige bifaller Vänsterpartiets förslag om utökad investeringsplan 2015-2017, gällande Stadsbyggnadsnämnden (Tekniska). För en utökad och snabbare takt av Gång- och cykelvägnätets utbyggnad.
- att Kommunfullmäktige bifaller att finansiering av förslaget utökat ramtillskott sker genom att beräknat resultat om fyra miljoner fördelas ut. Vidare föreslås att en extra uttaxering om 32,4 miljoner kronor, utöver den av Kommunstyrelsen föreslagna uttaxeringen, görs från Luleå Kommunföretag AB.
- att Kommunfullmäktige avseende övriga kommunbidrag till nämnder/förvaltningar samt investeringsplan, bifaller Ekonomikontorets förslag till Strategisk plan och Budget 2013-2015
- att kravet på CSR (Corporate Social Responsibility) snarast arbetas in i samtliga helägda kommunala bolags ägardirektiv.
- att meningen i Lulebos ägardirektiv som lyder "Bolaget har rätt att utan kommunfullmäktiges godkännande bygga, köpa och försälja fastigheter inom intervallet 9000-11500 lägenheter" stryks.

### För Vänsterpartiets fullmäktigegrupp

Luleå den 8 december 2015

Nina Berggård, gruppledare

Bertil Bartholdson, vice gruppledare

Annika Sundström, fullmäktigeledamot

Hans Pettersson, fullmäktigeledamot

Ulrika Lundberg, ersättare

Monica Carlsson, ersättare



*Vänsterpartiet Luleå, Vänsterns Hus, Lulsundsgatan 13, 972 41 Luleå*